

晋中市农业农村局文件

市农农社发〔2022〕47号

晋中市农业农村局 关于印发《晋中市2022年农村户厕改造 工作方案》的通知

各县（区、市）农业农村局：

现将《晋中市2022年农村户厕改造工作方案》印发你们，
请结合实际，认真组织实施。

晋中市农业农村局

2022年4月2日



晋中市 2022 年农村户厕改造工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示批示精神，扎实推进 2022 年全市农村户厕改造工作，根据《山西省“十四五”农村厕所革命实施方案》（晋农社发〔2021〕5号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省、市部署要求，把农村厕所革命作为实施乡村振兴战略的重要任务，进一步落实和坚持以人民为中心的发展思想，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，切实提高农村改厕质量实效，稳步扩大农村卫生厕所普及范围，引导农民群众养成良好卫生习惯，增强农民群众的获得感和幸福感，以小厕所促进社会文明大进步。

二、基本原则

（一）政府引导，农民主体。县、乡两级政府重点抓好方案编制、标准制定、政策鼓励、示范引导等，不替农民做主，不搞强迫命令，充分发挥农民主体作用，调动农民群众参与厕所革命的积极性，把农民认同、农民参与、农民满意作为农村厕所革命的根本要求贯穿改厕工作始终。

（二）因地制宜，分类施策。立足本地经济社会发展水平和基础条件，科学选择适宜的改厕技术模式，坚持简单适用、成本

适中、技术成熟、群众乐于接受的原则，宜水则水、宜旱则旱。对城郊村、镇周边村、中心村及技术模式成熟、群众意愿高的村优先推进；对地处偏远、经济欠发达的村，本着实事求是的原则，通过建设公共厕所或联户厕所解决农民群众如厕需求；对空心村、拟撤并搬迁村，原则上暂时不进行卫生厕所改造；有污水处理能力和供水保障的地方应推广水冲厕所，不支持临街厕所改造，新改卫生厕所全部退街进院，具备条件的城郊村、镇周边村、中心村鼓励入室进屋。

（三）建管并重，长效运行。坚持建管同步，建立健全农村厕所改造与使用管护一体谋划、一体设计、一体建设的长效机制，积极探索多样化、市场化管护方式，持续巩固提升农村改厕成效。

三、重点内容

（一）科学编制工作方案

1.户厕改造专项实施方案：要包括目标任务（细化到项目乡镇、行政村）、保障措施、工期安排、项目验收、绩效评价五项内容，缺一不可。

2.户厕改造技术方案：要参照《农村粪污集中处理式户厕改造技术规范》（山西省地方标准），结合各县（区、市）自然、经济社会实际情况制定。近年来改厕工作不达标的县（区）要严格落实全省农村厕所革命暨村庄清洁行动工作推进视频会议精神，明确卫生厕所要实现“五有”（厕屋有墙、有顶、有门窗、有照

明、有通风设施)“五无”(清洁无臭味、贮粪设施无渗漏、无粪便暴露、无蝇蛆、能实现无害化处理)。

(二) 强化全程质量管控

1. **严把产品质量关。**各县(区、市)实施集中采购的改厕产品要具有国家相关部门认可的产品质量证明书、产品合格证等相关证明材料,确保产品质量,并报县级农业农村部门备案。

2. **严把施工质量关。**各县(区、市)要严格按照相关程序进行招标、议标,对于竞标工程方要进行严格的资格审查,确保施工队伍技术过关。

3. **严把全程监督关。**县级农业农村部门牵头,乡、村干部和村民代表组成三级工程监督队伍,具体负责本行政区域内户厕改造工程的日常监督工作,确保施工进度和工程质量。

4. **严把竣工验收关。**各县(区、市)要制定完善验收标准和办法,严格验收程序,由县级农业农村部门组织,乡镇政府、村委会和农户代表联合逐村逐厕验收,以农户满意为最终目标,确保施工质量。

(三) 完善运行管护机制

各县(区、市)要坚持先建机制,后改厕所,充分发挥乡村组织和农民主体作用,鼓励、引导当地农民和市场主体自主筹资筹劳,组建社会化、专业化、职业化服务队伍,建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系,保证卫生厕所正常运行。

同时要因地制宜推进多种形式厕所粪污资源化利用，户端实现无害化处理的厕所粪污可以与农村庭院经济相结合，就近资源化利用；未达到无害化处理的要通过建设大三格化粪池等方式实现粪污集中无害化处理，以农牧循环、综合利用为主线，与农业绿色发展相结合，做到就近就地还田利用。有条件的县（区、市）可以依规探索建立政府补贴、农民付费与市场运作相结合的后续运行管护机制，确保农民群众用得满意、用得放心。

四、工作步骤

（一）前期准备阶段（1月份—4月份）

1.细化工作任务。县、乡、村三级应坚持实事求是、科学评估的原则，逐户逐宅清查摸底，切实摸清改厕需求底数，根据各乡镇、行政村改厕需求科学下指标、定任务。

2.制定实施方案。县级农业农村部门要结合乡村建设行动、农村人居环境整治提升等规划方案，编制农村户厕改造专项实施方案和技术方案。

3.项目招标准备。在财政资金落实之前，县级农业农村部门要根据目标任务安排，提前谋划，做好项目招标、议标等前期准备工作，待资金落实后及时开展项目施工。

（二）组织实施阶段（5月份—9月份）

4.设备采购。改厕主要设备材料质量标准和技术参数严格按照县级改厕技术方案执行，改厕设备材料采购，各地可以结合实

际采取多种形式，需要政府采购的，严格按照政府采购和当地有关规定执行。

5.施工组织。县级农业农村部门在保证工程质量的前提下，既要量力而行，又要尽力而为，因地制宜，采取县级统一组织、乡镇或行政村自行组织、农户自主建设等多种方式组织实施，确保按期完成改厕任务。县级农业农村部门统一组织实施的，县级农业农村部门要负责查验施工队伍资质、改厕主要设备材料质量；乡镇人民政府或者行政村具体组织实施的，县级农业农村部门要提出施工队伍资质、改厕主要设备材料质量标准，乡镇人民政府或者行政村负责查验；农户自主建设的，县级农业农村部门应当制定改厕施工、验收标准。

（三）总结验收阶段（10月份—12月份）

6.建立档案。要高度重视农村改厕基础档案管理，切实做好农村户厕改造“一户一档”“一村一档”工作，建立完善农村改厕建档立卡制度，进一步健全完善户厕档案信息，包括农户姓名、身份证号、联系方式、改厕模式、厕所编号以及改厕前、中、后相关图片等，实行台账化管理。

7.竣工验收。农村户厕改造竣工验收由县级农业农村部门具体组织，乡镇人民政府、村民委员会和农户多方参与或聘请专业第三方，对照建设改造标准逐村逐户验收。农村户厕改造验收包括建设资料验收和工程验收。建设资料包括验收签字手续、户厕

工程完工名册、工程质量验收报告、厕具产品合格证等相关资料。工程验收包括地面建筑和地下构筑物工程质量验收，厕屋外墙明显位置安装厕所编号标牌，厕屋内地面需硬化，便器、通风管、防臭及冲水设施等安装符合设计要求，化粪池（或粪坑）不渗漏、埋深符合规定，过粪管安装正确，化粪池清粪口应略高出地面等。

8.资金拨付。县级农业农村部门在完成工程验收后，要按照相关财经制度工作要求，及时进行项目资金的拨付，确保财政资金发挥效益。

9.信息录入。完成年度厕所革命工作任务后，要对工作台账进行认真审核、校对，尤其是改厕农户信息，在确保信息准确无误的前提下，按照工作节点时间要求，完成山西省农村厕所革命信息系统的信息录入工作。

10.绩效评价。完成年度户厕改造任务后，要结合年初目标任务要求、农村厕所革命整村推进财政奖补绩效目标评价指标体系，及时组织开展项目绩效自评，形成年度项目自评报告。

五、保障措施

（一）加强组织领导。农村厕所革命已经列入市、县政府年度目标责任制考核体系，各县（区、市）要进一步落实“五级书记抓乡村振兴”的工作要求，坚决落实县级主要领导负责制，充分发挥其“一线总指挥”作用，切实把农村改厕工作抓在手上，提早谋划；乡镇党委书记要当好“施工队长”，按照县级方案安

排，做好本区域内户厕改造的组织实施；同时要积极发挥基层组织的桥梁纽带和党员干部的模范带头作用，通过联系农户、民情恳谈、百姓议事等活动，推动农村厕所革命好事办好、实事办实。

（二）强化资金保障。“十四五”期间，中央财政继续对农村改厕整村推进村进行奖补，省级财政继续对农村户厕改造按照每户1000元的标准给予补助，县级在保证省、县1:1配套资金基础上，加大财政资金整合力度，增加资金投入，确保户厕改造工作扎实推进。越往后改厕、难度越大、成本越高，各县（区、市）农业农村局局长作为县级配套资金第一责任人，要站在党在农村的改厕政策不打折扣的高度，积极争取县级配套资金落实，切实保障民生工程做成民心工程。

（三）加大宣传引导。要把宣传发动工作贯穿于农村厕所革命工作全过程，结合村庄清洁行动、卫生创建、爱国卫生运动等活动，组织开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传活动，多层次、全方位宣传农村改厕的重要意义、相关政策、正确使用卫生厕所知识等，提升群众卫生健康意识，调动农民参与改厕的积极性和主动性，变“要我改”为“我要改”，引导群众逐步养成文明卫生的生活习惯。

（四）强化考核检查。农村厕所革命已列入省委省政府对各县市实施乡村振兴战略实绩考核的重要内容。各县（区、市）要采取明查与暗访相结合、自行抽查与第三方评估相结合的方式，

对工程的组织管理、资金保障、工程质量、群众满意度、长效管理措施落实等内容开展常态化检查，同时要定期组织对已改造厕所进行“回头看”，及时总结经验、发现问题、剖析原因、抓好整改，切实提升改厕质量。市级也将采取“四不两直”的方式对各县（区、市）改厕工作展开督导，对由于县级配套资金不落实导致工作进展缓慢、改厕不达标，将对相关责任人进行严肃追责。

附件：晋中市 2022 年农村户厕改造任务表

附件：

晋中市2022年农村户厕改造任务表

单位：户

序号	县（区）	2022年农村户厕改造计划任务数	备注
	晋中市小计	16850	
1	榆次区	3000	
2	太谷区	1000	
3	平遥县	4000	
4	灵石县	1650	
5	榆社县	3000	
6	左权县	1000	
7	和顺县	1000	
8	昔阳县	700	
9	寿阳县	1500	

